

Specialudvalget for
Klima-, Energi- og Forsyningspolitik

Sendt pr. mail: benov@sdfi.dk og pehpe@kefm.dk

Dok. ansvarlig: CHB
Sekretær:
Sagsnr: s2022-773
Doknr: d2023-8904-4.0
06-03-2023

Høring om EU-Kommissionens forslag om Gigabit Infrastructure Act

Fiberalliancen takker for invitationen til at komme med bemærkninger til EU-Kommissionens forslag om "Gigabit Infrastructure Act" (GIA).

Vi noterer, at EU-Kommissionens forslag – i store træk – viderefører de nuværende bestemmelser i EU's Infrastrukturdirektiv fra 2014 (2014/61/EU), dog med den afgørende forskel, at forslaget foreslås gennemført som en forordning, hvilket giver medlemsstaterne begrænsede muligheder for national tilpasning.

Fiberalliancen erindrer, at Infrastrukturdirektivet oprindeligt blev fremsat som en forordning, men blev tilbagetrukket og genfremsat som et direktiv efter stor modstand fra en række medlemsstater, herunder Tyskland og Storbritannien – blandt andet med henvisning til nærhedsprincippet.

Fiberalliancen er bekendt med, at der foreligger et samlet [dansk høringssvar i form af et positionspapir \(non-paper\)](#) som er udarbejdet i forbindelse med EU-Kommissionens offentlige høring i 2020/2021 om evaluering og revision af Infrastrukturdirektivet.

Høringssvaret udtrykker dansk støtte til en revision af direktivet, og det anføres, at der fra dansk side er stort fokus på at sikre hurtige, ensartede og digitale ansøgningsprocedurer for graveadgang mv. Det anføres dog samtidigt, at et revideret direktiv bør (fortsat) udgøre en fleksibel ramme med minimumsstandarder for at tage højde for de forskellige markedssituationer og administrative strukturer i EU, og at eventuelle nye regler eller krav vedrørende digitale ansøgningsprocedurer i et revideret direktiv bør være tilstrækkelige fleksible til ikke at kræve ændring eller opdeling af velfungerende eksisterende digitale systemer.

Danmark var blandt de første medlemsstater til at implementere de forskellige elementer i Infrastrukturdirektivet – primært i regi af lov om graveadgang, vejloven samt LER-loven. Og sammenlignet med mange andre medlemsstater i EU har Danmark i dag effektive regler og vilkår for nedgravning af fibernet med digitaliserede arbejdsgange for indhentelse af ledningsoplysninger i Ledningsejerregistret (LER), graveansøgninger og tilladelser (Rosy, vejman) og koordinering af gravearbejder mellem forskellige og konkurrerende forsyningsarter (LER's samgravningsmodul). Disse rammevilkår har været medvirkende til, at Danmark i dag har en af de højeste grader fiberdækning i EU med over 80 procents dækning. Danmark indtager ligefrem

en førsteplads i EU når det gælder dækning med fibernet i landdistrikterne (DESI 2022). Placeringen kan i høj grad tilskrives energi- og fibernetkoncernernes omfattende udrulning af fibernet i både by- og landområder siden midten af 00'erne.

Da der allerede i Danmark findes effektive digitale systemer for graveadgang, samgravning og ledningsoplysninger finder Fiberalliancen det helt afgørende, at den igangsatte revision af Infrastrukturdirektivet ikke fører til nye regler eller krav som vil kræve ændring eller opdeling af de allerede velfungerende eksisterende digitale systemer i Danmark – også jævnfør ovennævnte høringsvar fra dansk side. Dette vil være af væsentlig betydning i forhold til energi- og fibernetkoncernernes fortsatte udbygning af fibernet i de kommende år.

I det danske høringsnotat peges der på, at øget brug af direktivets regler om samgravning kan fremmes med nye regler om, at gravearbejder skal annonceres i god tid, så andre graveaktører har mulighed for at tilkendegive interesse.

Fiberalliancen finder som sagt, at der i dag er etableret en velfungerende koordinering af gravearbejder via LER's samgravningsmodul. Samgravning finder mest anvendelse mellem fiberoperatører, som typisk placerer deres tomrør og ledninger i fortove og vejrabat.

Som følge af en tiltagende uenighed mellem fiberoperatører om vilkår for samgravning, herunder fordeling af graveomkostninger, lancerede Fiberalliancen i 2020 en [aftaleskabelon](#) for parallel nedlægning af kabler og tomrør. Aftaleskabelonen skal sikre, at aftaler om samgravning ikke medfører forsinkelser og/eller påfører unødige omkostninger for den udførende graveaktør (Bygherre). Aftaleskabelonen har de seneste år bidraget til en mere gnidningsfri samgravning mellem fiberoperatører.

Fiberalliancen finder det helt afgørende, at den igangsatte revision af Infrastrukturdirektivet ikke fører til ensartede og unødvendigt lange annonceringsperioder for koordinering af gravearbejder, da det kan både forsinke og fordyre den videre fiberudbygning i Danmark. Annonceringsperioder for samgravning afhænger ofte af projekternes størrelse. Er der tale om større projekter, fx fiberudbygning i en hel bydel, anvendes der typisk en længere annonceringsperiode, som også tager højde for skiltning af vejarbejde, evt. omlægning af trafik og andre lokale forhold. Hvis der blot er tale om en mindre vejstrækning eller indgravning af stikledninger er annonceringsperioden typisk meget kortere.

Fiberalliancen har med tilfredshed noteret, at EU-Kommissionen i forslaget artikel 7, stk. 8 lægger op til at definere kategorier af gravearbejde til fremføring af VHCN (primært fibernet og 5G) som ikke kræver en forudgående gravetilladelse. Dette synes at være i tråd med de danske regler om den såkaldte [efteranmeldelsesordning for mindre, korterevarende gravearbejder](#). De danske regler fra 2018 er primært møntet på indgravning af fiberstikledninger, som i dag tæller mere end 100.000 nye stikledninger på årsbasis.

Fiberalliancen hilser ligeledes EU-Kommissionens forslag i artikel 8 velkommen, vedrørende at nye beboelsesejendomme (etagebyggeri) og beboelsesejendomme, som gennemgår større renoveringer, herunder energirenoveringer, skal have indlagt fiberinfrastruktur eller føringsveje dertil - til alle husstande.

EU-Kommissionen foreslår samtidigt en obligatorisk mærkningsordning – ”fibre-ready” – der skal følge med de bygninger, som får indlagt fibernet under de nye regler. Forslaget skal ses i lyset af det fælleseuropæiske mål om 100% gigabit-dækning i 2030 og hilses velkomment.

I Danmark er en stor del af bygningsmassen allerede kablet med fibernet, og med den foreslåede mærkningsordning bliver det fremover langt mere synligt, når en bygning er digitalt fremtidssikret.

EU-Kommissionens forslag skal også ses i lyset af, at nye bygninger, herunder også energirenoverede bygninger, i dag opføres efter moderne, energieffektive standarder, som betyder, at der opsættes energibesparende vinduer mv. De energieffektive materialer i vægge og vinduer betyder, at radiobølger fra det overordnede mobilnet får sværere og sværere ved at trænge ind i bygningerne. Med fiberkabling til alle husstande sikres beboere i nye og energieffektive byggerier fortsat adgang til mobilnettet gennem WiFi-calling og WiFi-offload.

Fiberalliancen ser frem til at blive inddraget i det videre arbejde omkring EU-Kommissionens forslag om ”Gigabit Infrastructure Act” og stiller sig naturligvis til rådighed for dette arbejde.

Med venlig hilsen

Christian Vonger Berg
Fiberalliancen / Green Power Denmark
chb@greenpowerdenmark.dk
+45 2275 0411